

Samhällsbyggnadsnämnden

Plats och tid Stora Tjörnsalen, Kommunhuset i Skärhamn kl. 10:30-13:40
Ajournering för lunch kl. 12:00-13:00

Utses att justera Jan Berndtsson (S)

Justeringens plats och datum Kommunhuset i Skärhamn, 2022-10-24

Paragrafer 218-229

Underskrift Sekreterare

Ordförande

Justerare

Annie Frid

Bengt-Arne Andersson (M)

Jan Berndtsson (S)

ANSLAG/ BEVIS

Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ Samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum 2022-10-19

Anslaget sätts upp 2022-10-24

Anslaget tas ner 2022-11-15

Protokollets förvaring Kommunhuset i Skärhamn

Underskrift

Annie Frid
Utdragsbestyrkande

Beslutande

Bengt-Arne Andersson (M), ordförande
Peter Andersson (L)
Jörgen Myrberg (KD)
Robert Mattsson (C)
Urban Möller (L)
Rikard Larsson (S)
Jan Berndtsson (S)
Björn Sporrang (S)
Stellan Samsson (KD) ersätter Stefan Wirtberg (S)
Cyril Esbjörnsson (TP)
Robert Windelstrand (M) ersätter Jenn Johansson (SD)

Övriga närvarande

Jeanette Lagervall (V)
Mats Johansson (L)

Marie-Louise Bergqvist, förvaltningschef
Annie Frid, nämndsekreterare
Emma Pakki, bygglovjurist §§ 218-219; 221-223
Emma Bruhn, bygglovshandläggare §§ 221-223
Jessica Johansson, bygglovshandläggare §§ 221-223
Jonas Larsson, bygglovshandläggare §§ 221-223
Urban Nilsson, avdelningschef bygg §§ 218-225
Lene Larsson, avdelningschef miljö §§ 218-225
David Andersson, VA-chef §§ 226-227
Martin Lilja, enhetschef VA planering §§ 218-227
Lill Yngvesson, avdelningschef avfall §§ 226-227

§ 218

Fastställande av dagordning

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden fastställer utskickad dagordning.

§ 219

Information

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden noterar informationen.

Information vid sammanträdet

Förvaltningschefens information

Förvaltningschef Marie-Louise Bergqvist informerar om aktuella händelser inom förvaltningen, bland annat samråd för förslag till ny översiktsplan, genomförd nödvattendag med grannkommuner, samt dom om detaljplan för Fridhem, Hövik 5:1 med konsekvens för huvudmannaskapet för gator/vägar.

Regelverket för närvaro vid nämndens sammanträden

Nämndsekreterare Annie Frid och bygglovsjurist Emma Pakki informerar om vad kommunallagen säger om närvarorätt vid stängda sammanträden. Informationen gäller specifikt möjligheten för digital närvaro i olika sorts ärenden och assistents närvaro vid nämndsammanträden.

§ 220

Uppföljning av förvaltningens interna kontroll 2022

2021/120

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden godkänner uppföljningen av förvaltningens interna kontroll 2022.

Sammanfattning

Intern kontroll är en process där fokus är effektiv och ändamålsenlig verksamhet, tillförlitlig ekonomisk rapportering och information om verksamheten, samt efterlevnad av tillämpliga lagar, förordningar och regler. Inför varje år tas en plan för intern kontroll fram för förvaltningen. Däri listas identifierade risker som förvaltningen ska fokusera på det kommande året.

Inför 2022 identifierade förvaltningen följande risker: 1. förutsättningar för att vara en attraktiv arbetsgivare och skapa en god arbetsmiljö för personal efter återgång från restriktioner; 2. policys och riktlinjers laglighet; 3. åtgärder enligt handlingsplan arbetsmiljö; 4. tillsynsarbete hinns inte med i den omfattning som krävs.

Förvaltningens arbete med intern kontroll följs upp årligen.

Tidigare beslut

Samhällsbyggnadsnämnden 2021-11-17, § 336

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2022-10-05

Uppföljning av Plan för intern kontroll 2022

Plan för intern kontroll för samhällsbyggnadsförvaltningen 2022

Förslag till beslut på sammanträdet

Peter Andersson (L) och Robert Windelstrand (M) föreslår att samhällsbyggnadsnämnden ska bifalla förvaltningens förslag till beslut.

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

Kommunrevisionen

§ 221

Svanvik 1:42, Tjörns kommun – Ansökan om bygglov för skyltar på fasad samt skyltpelare

Dnr 2022-000337

Beslut

1. Bygglov beviljas.
2. Liten avvikelse från gällande detaljplan medges.
3. Kontrollansvarig krävs inte.
4. Tekniskt samråd krävs inte.
5. Startbesked meddelas (se under upplysningar).
6. Fastställd kontrollplan ska följas.

Upplysningar

- Byggnadsarbetena får påbörjas tidigast 4 veckor efter att detta beslut kungjorts i Post- och inrikes tidningar. Information om vilket datum, som gäller i detta ärende finns att hämta på poit.bolagsverket.se.
- Bygglov upphör att gälla om åtgärden inte påbörjats inom två år och avslutats inom fem år från den dag beslutet vann laga kraft.
- När byggnadsarbetena slutförts ska begäran om slutbesked inlämnas.
- Som underlag för slutbesked ska fastställd kontrollplan redovisas.
- Detta beslut är taget efter att handläggningstiden har gått ut och avgiften har därför reducerats, enligt 12 kap. 8a § PBL. Avgiften för våra beslut reduceras med en femtedel för varje vecka som handläggningstiden överskrids.

Sammanfattning

Ärendet avser bygglov för uppsättande av två skyltar på ett affärs- och kontorshus inom detaljplan samt en 12 meter hög skyltpelare. Ansökan avviker från gällande detaljplan men avvikelserna är liten och förenlig med detaljplanens syfte. Bygglov föreslås beviljas.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2022-10-10

Ansökningshandlingar

ÄrendetPlanförutsättningar

För fastigheten gäller detaljplan för Svanvik industriområde, norra delen (P91/9), där den aktuella fastigheten betecknas 'J'. Det innebär att fastigheten får användas för småindustri.

Ärendebeskrivning

Ansökan blev komplett 2022-09-19 och avser bygglov för uppsättande av två skyltar på affärs- och kontorshus samt en 12 meter hög skyltpelare.

Den befintliga bebyggelsens läge på tomten avviker från bestämmelserna i gällande detaljplan.

Den föreslagna skyltpelarens höjd och avstånd till tomtgräns avviker från bestämmelserna i gällande detaljplan.

Berörda sakägare har beretts tillfälle att yttra sig i ärendet. Någon erinran har inte inkommit.

Regelverk för bedömning

Bebyggelse och byggnadsverk ska bland annat utformas och placeras på ett sätt som är lämpligt med hänsyn till stads- och landskapsbilden, natur- och kulturvärdena på platsen och intresset av en god helhetsverkan. Vidare ska bebyggelseområdets särskilda historiska, kulturhistoriska, miljömässiga och konstnärliga värden skyddas. Ändringar och tillägg i bebyggelsen ska göras varsamt så att befintliga karaktärsdrag respekteras och tillvaratas (2 kap 6 § plan- och bygglagen).

Bebyggelse och byggnadsverk får inte lokaliseras, placeras eller utformas så att de eller deras avsedda användning medför fara eller betydande olägenhet för omgivningen (2 kap 9 § plan- och bygglagen).

En byggnad ska ha en god form-, färg och materialverkan (8 kap 1 § plan- och bygglagen).

Byggavdelningens bedömning och förslag till beslut

Det föreslagna byggprojektet är av så begränsad omfattning att det inte krävs någon kontrollansvarig eller tekniskt samråd (10 kap 10 § plan- och bygglagen och 7 kap 5 § plan- och byggförordningen).

Avvikelsen från gällande detaljplan bedöms vara liten och vara i överensstämmelse med detaljplanens syfte.

Föreslagna skyltar bedöms vara anpassade till det egna huset och till omgivande bebyggelsemiljö på ett godtagbart sätt.

Föreslagna skyltar bedöms uppfylla kravet på god form-, färg och materialverkan.

Föreslagna skyltar bedöms inte medföra betydande olägenhet för omgivningen.

Kraven i 2 kap 6 och 9 §§ samt 8 kap 1 § plan- och bygglagen bedöms uppfyllas.

Förutsättningarna i 9 kap 30 och 31 b §§ plan- och bygglagen för beviljande av bygglov inom detaljplan bedöms uppfyllas.

Bygglov föreslås beviljas.

Förslag till beslut på sammanträdet

Peter Andersson (L), Robert Windelstrand (M), Jan Berndtsson (S) och Björn Sporröng (S) föreslår att samhällsbyggnadsnämnden ska bifalla förvaltningens förslag till beslut.

Beslutet skickas till

Brixly AB, Box 9252, 400 96 Göteborg

§ 222

Nordvik [REDACTED], Tjörns kommun – Ansökan om bygglov för fasadändring av enbostadshus (solceller)

Dnr 2022-000463

Beslut

1. Bygglov beviljas
2. Kontrollansvarig krävs inte
3. Tekniskt samråd krävs inte
4. Startbesked meddelas
5. Fastställd kontrollplan ska följas
6. Berörd byggnadsdel som omfattas av aktuellt bygglov får tas i bruk innan slutbesked ges.

Upplysningar

- Byggnadsarbetena får påbörjas tidigast 4 veckor efter att detta beslut kungjorts i Post- och inrikes tidningar. Information om vilket datum, som gäller i detta ärende finns att hämta på poit.bolagsverket.se.
- Bygglov upphör att gälla om åtgärden inte påbörjats inom två år och avslutats inom fem år från den dag beslutet vann laga kraft.
- När byggnadsarbetena slutförts ska begäran om slutbesked inlämnas.
- Som underlag för slutbesked ska fastställd kontrollplan redovisas.

Reservation

Jeanette Lagervall (V) anmäler protokollsanteckning, som redovisas sist i paragrafen.

Sammanfattning

Ärendet avser bygglov för fasadändring av enbostadshus utanför detaljplan inom utpekad kulturmiljöområde. Fasadändringen består i solcellspaneler på husets tak. Förvaltningen bedömer att det är att se som förvanskning av den aktuella byggnaden att förse byggnadens röda tak med solcellspaneler. Ansökan föreslås avslås. Samhällsbyggnadsnämnden (nämnden) gör en annan bedömning och beviljar bygglov.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2022-10-12
Ansökningshandlingar

ÄrendetPlanförutsättningar

Aktuell plats ligger utanför detaljplan. I kommunens översiktsplan (ÖP 13) betecknas platsen som område för tätortsstudie (R1), område med stora kulturmiljövärden (R7) och område med särskilda värden för rekreation och friluftsliv (R8).

Aktuell plats ligger inom sammanhållen bebyggelse.

Aktuell plats utpekats i kommunens kulturmiljöprogram som ett område med särskilt höga kulturhistoriska värden.

Ärendebeskrivning

Ansökan blev komplett 2022-10-10 och avser bygglov för fasadändring; att förse enbostadshusets röda tak med svarta solcellspaneler.

Regelverk för bedömning

En byggnad ska ha en god form-, färg och materialverkan (*8 kap 1 § plan- och bygglagen*).

En byggnad som är särskilt värdefull från historisk, kulturhistorisk, miljömässig eller konstnärlig synpunkt får inte förvanskas. Detta ska även tillämpas på bland annat bebyggelseområden (*8 kap 13 § plan- och bygglagen*).

Ändring av byggnad och flyttning av en byggnad ska utföras varsamt så att man tar hänsyn till byggnadens karaktärsdrag och tar till vara byggnadens tekniska, historiska, kulturhistoriska, miljömässiga och konstnärliga värden (*8 kap 17 § plan- och bygglagen*).

Byggavdelningens bedömning och förslag till beslut

Ärendet avser bygglov för fasadändring av enbostadshus utanför detaljplan inom utpekat kulturmiljöområde. Att förse de röda taken inom utpekade kulturmiljöområde med svarta solcellspaneler bör anses som en förvanskning av byggnaden.

Befintlig byggnad bedöms ha ett kulturhistoriskt värde och omgivande bebyggelsemiljö har i kommunens kulturmiljöprogram utpekats som ett område med särskilt höga kulturhistoriska värden.

Föreslagen fasadändring, att förse enbostadshusets röda tak med svarta solcellspaneler bedöms vara sig vara anpassat till det egna huset eller till omgivande bebyggelsemiljö på ett godtagbart sätt.

Föreslagen fasadändring bedöms inte uppfylla kravet på god form-, färg och materialverkan.

Föreslagen fasadändring bedöms inte medföra betydande olägenhet för omgivningen.

Kraven i 8 kap 1, 13 och 17 §§ plan- och bygglagen bedöms inte uppfyllas.

Förutsättningarna i 9 kap 31 och 31 a §§ plan- och bygglagen för beviljande av bygglov bedöms inte uppfyllas.

Ansökan föreslås avslås.

Ajournering

Ajournering begärs och mötet ajourneras kl. 11:36 – 11:44

Samhällsbyggnadsnämndens bedömning

Nämnden gör en annan bedömning än förvaltningen.

Nämnden delar byggavdelningens bedömning att det i och för sig kan anses som förvanskning att förse en byggnad, som har rött tak, med svarta solcellspaneler. Den aktuella byggnaden har enligt nämndens uppfattning inte längre något självständigt kulturhistoriskt värde eftersom den genomgått flera ombyggnader. Med hänsyn här till och till det stora behovet av elproduktion som numera har blivit tydligt, och som nämnden anser vara av ett stort allmänt intresse som bör beaktas, kommer nämnden fram till att det sökta bygglovets ska beviljas.

Föreslagen fasadändring bedöms uppfylla kravet på god form-, färg och materialverkan.

Föreslagen fasadändring bedöms inte medföra betydande olägenhet för omgivningen.

Kraven i 8 kap 1, 13 och 17 §§ plan- och bygglagen bedöms uppfyllas.

Förutsättningarna i 9 kap 31 och 31 a §§ plan- och bygglagen för beviljande av bygglov bedöms uppfyllas.

Förslag till beslut på sammanträdet

Rikard Larsson (S) föreslår att nämnden ska besluta att

1. Bygglov beviljas
2. Kontrollansvarig krävs inte
3. Tekniskt samråd krävs inte
4. Startbesked meddelas
5. Fastställd kontrollplan ska följas
6. Berörd byggnadsdel som omfattas av aktuellt bygglov får tas i bruk innan slutbesked ges.

Peter Andersson (L), Urban Möller (L) och Jörgen Myrberg (KD) tillstyrker Rikard Larssons förslag.

Cyril Esbjörnsson (TP) föreslår att nämnden ska bifalla förvaltningens förslag till beslut och avslå ansökan om bygglov.

Beslutsgång

Ordförande ställer förslagen mot varandra och Rikard Larssons med fleras förslag väljs.

Protokollsanteckning

Jeanette Lagervall (V) anmäler protokollsanteckning, enligt följande: "Vänsterpartiet är positiva till montering av solceller för att minska behovet av fossila bränslen. Byggnadsnämnden har dock skyldighet att behandla kommuninvånarna jämlikt. I vissa fall inom kulturskyddade områden med "varsamhetskrav gällande förvanskning" sker individuell bedömning. Vi menar att kommunen bör ta ansvar för att ta fram generella regler som är förutsägbara inom bygglovshantering avseende åtgärder som avser fossilfri energi försörjning. Vänsterpartiet uppdrar åt förvaltningen att föreslå hur detta kan ske. För Vänsterpartiet, Jeanette Lagervall"

Beslutet skickas till

§ 223

Stora Dyrön [REDACTED], Tjörns kommun – Ansökan om bygglov för fasadändring av enbostadshus (solceller)

Dnr 2022-000379

Beslut

1. Bygglov beviljas
2. Kontrollansvarig krävs inte
3. Tekniskt samråd krävs inte
4. Startbesked meddelas
5. Fastställd kontrollplan ska följas
6. Berörd byggnadsdel som omfattas av aktuellt bygglov får tas i bruk innan slutbesked ges.

Upplysningar

- Byggnadsarbetena får påbörjas tidigast 4 veckor efter att detta beslut kungjorts i Post- och inrikes tidningar. Information om vilket datum, som gäller i detta ärende finns att hämta på poit.bolagsverket.se.
- Bygglov upphör att gälla om åtgärden inte påbörjats inom två år och avslutats inom fem år från den dag beslutet vann laga kraft.
- När byggnadsarbetena slutförts ska begäran om slutbesked inlämnas.
- Som underlag för slutbesked ska fastställd kontrollplan redovisas.

Reservation

Jeanette Lagervall (V) anmäler protokollsanteckning, som redovisas sist i paragrafen.

Sammanfattning

Ärendet avser bygglov för fasadändring av enbostadshus utanför detaljplan inom utpekade kulturmiljöområde. Fasadändringen består i solcellspaneler på husets tak. Förvaltningen bedömer att förse byggnadens röda tak med solcellspaneler, inom område med utpekade kulturmiljövärden, bör anses som en förvanskning av byggnaden. Ansökan föreslås avslås. Samhällsbyggnadsnämnden (nämnden) gör en annan bedömning och beviljar bygglov.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2022-10-07
Ansökningshandlingar

ÄrendetPlanförutsättningar

För fastigheten gäller detaljplan för Stora Dyröns municipalsamhälle (nr 14-RÖN-340). Enligt detaljplanens bestämmelser får fastigheten användas för bostadsändamål (beteckning BF).

Aktuell plats utpekats i kommunens kulturmiljöprogram som ett område med särskilt höga kulturhistoriska värden.

Ärendebeskrivning

Ansökan blev komplett 2022-08-24 och avser bygglov för utvändigt ändring av enbostadshus. Ändringen består i installation av svarta solcellspaneler på en yta av totalt 46 kvm på befintligt tak. Taket är täckt med röda takpannor.

Regelverk för bedömning

Bebyggelse och byggnadsverk ska bland annat utformas och placeras på ett sätt som är lämpligt med hänsyn till stads- och landskapsbilden, natur- och kulturvärdena på platsen och intresset av en god helhetsverkan. Vidare ska bebyggelseområdets särskilda historiska, kulturhistoriska, miljömässiga och konstnärliga värden skyddas. Ändringar och tillägg i bebyggelsen ska göras varsamt så att befintliga karaktärsdrag respekteras och tillvaratas (2 kap 6 § plan- och bygglagen).

En byggnad ska ha en god form-, färg och materialverkan (8 kap 1 § plan- och bygglagen).

En byggnad som är särskilt värdefull från historisk, kulturhistorisk, miljömässig eller konstnärlig synpunkt får inte förvanskas. Detta ska även tillämpas på bland annat bebyggelseområden (8 kap 13 § plan- och bygglagen).

Byggavdelningens bedömning och förslag till beslut

Befintligt bostadshus bedöms ha ett kulturhistoriskt värde och omgivande bebyggelsemiljö har i kommunens kulturmiljöprogram utpekats som ett område med särskilt höga kulturhistoriska värden.

Enligt kulturmiljöprogrammet ska byggnaders individuella arkitektur på Stora Dyrön bevaras. Byggnader av kulturhistoriskt intresse ska respekteras bland annat vad gäller färgsättning och materialval. Vidare framhävs röda takpannor som ett viktigt inslag i miljön.

Byggavdelningen gör bedömningen att föreslagen fasadändring beträffande installation av solcellspaneler strider mot Tjörns kommuns kulturmiljöprogram. Tak med solcellspaneler är inte traditionella på Stora Dyrön. Åtgärden tar heller inte hänsyn till förvanskningförbudet eller varsamhetskravet i plan- och bygglagen.

Byggavdelningen gör bedömningen att åtgärden är mycket negativ för den kulturhistoriska miljön på Stora Dyrön.

Föreslagen fasadförändring av bostadshuset beträffande installation av solcellspaneler på befintligt tak bedöms vare sig vara anpassat till det egna huset eller till omgivande bebyggelsemiljö på ett godtagbart sätt.

Föreslagen fasadändring bedöms inte uppfylla kravet på god form-, färg och materialverkan av den orsaken att befintliga takpannor täcks över och får ett helt annat uttryck som går emot kulturmiljöprogrammets bevarandedokumentation.

Byggavdelningen bedömer i enlighet med Mark- och miljödomstolens dom 2021-09-24 mål nr. P 2415-21 att det enskilda intresset i att producera egen el inte överväger det allmänna intresset av att bevara kulturmiljön.

Kraven i 2 kap 6 § samt 8 kap 1 och 13 §§ plan- och bygglagen bedöms inte uppfyllas.

Ansökan föreslås avslås.

Samhällsbyggnadsnämndens bedömning

Nämnden gör en annan bedömning än förvaltningen.

Nämnden delar byggavdelningens bedömning att det kan anses som förvanskning att förse en byggnad, med rött tak, med svarta solcellspaneler. Den aktuella byggnaden ligger förvisso inom ett område där bebyggelsemiljön har ansetts ha särskilt höga kulturhistoriska värden men där flera omkringliggande byggnader, bl.a. en större affärsbyggnad, har tak som inte är röda. Nämnden bedömer därför att

svarta solcellspaneler på den aktuella byggnaden inte skulle komma att sticka ut och därför inte kan anses innebära en förvanskning. Med hänsyn här till och till det stora behovet av ökad elproduktion som numera har blivit tydligt, och som nämnden anser vara ett stort nationellt allmänt intresse som bör beaktas, kommer nämnden fram till att det sökta bygglovets ska beviljas.

Föreslagen fasadändring bedöms uppfylla kravet på god form-, färg och materialverkan.

Föreslagen fasadändring bedöms inte medföra betydande olägenhet för omgivningen.

Kraven i 2 kap 6 § samt 8 kap 1 och 13 §§ plan- och bygglagen bedöms uppfyllas.

Förutsättningarna i 9 kap 30 och 30 a §§ plan- och bygglagen för beviljande av bygglov inom detaljplan bedöms uppfyllas.

Förslag till beslut på sammanträdet

Peter Andersson (L), Jörgen Myrberg (KD) och Robert Mattsson (C) föreslår att samhällsbyggnadsnämnden ska besluta att

1. Bygglov beviljas
2. Kontrollansvarig krävs inte
3. Tekniskt samråd krävs inte
4. Startbesked meddelas
5. Fastställd kontrollplan ska följas
6. Berörd byggnadsdel som omfattas av aktuellt bygglov får tas i bruk innan slutbesked ges.

Cyril Esbjörnsson (TP) föreslår att samhällsbyggnadsnämnden ska bifalla förvaltningens förslag till beslut och avslå ansökan om bygglov.

Beslutsgång

Ordförande ställer förslagen mot varandra och Peter Anderssons med fleras förslag väljs.

Protokollsanteckning

Jeanette Lagervall (V) anmäler protokollsanteckning, enligt följande: "Vänsterpartiet är positiva till montering av solceller för att minska

behovet av fossila bränslen. Byggnadsnämnden har dock skyldighet att behandla kommuninvånarna jämlikt. I vissa fall inom kulturskyddade områden med "varsamhetskrav gällande förvanskning" sker individuell bedömning. Vi menar att kommunen bör ta ansvar för att ta fram generella regler som är förutsägbara inom bygglovshantering avseende åtgärder som avser fossilfri energi försörjning. Vänsterpartiet uppdrar åt förvaltningen att föreslå hur detta kan ske. För Vänsterpartiet, Jeanette Lagervall"

Beslutet skickas till


§ 224

Antagande av föreskrifter om avgifter för Tjörns kommuns verksamhet enligt miljöbalken (1998:808), strålskyddslagen (2018:396) och lagen (2014:799) om sprängämnesprekursorer

Dnr 2022-1112

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta att

1. anta Föreskrifter om avgifter för Tjörns kommuns verksamhet enligt miljöbalken (1998:808), strålskyddslagen (2018:396) och lagen (2014:799) om sprängämnesprekursorer (bilaga 1),
2. taxan, som antogs i kommunfullmäktige 2019-12-12 § 310, upphör att gälla i och med att föreskrifterna i bilaga 1 träder i kraft,
3. ovanstående beslutspunkter gäller omedelbart även om beslutet överklagas.

Lagrum: 27 kap. 1 § miljöbalken (1998:808), 1 kap. 2 § och 9 kap. 5 § förordningen (1998:940) om avgifter för prövning och tillsyn enligt miljöbalken. 10 kap. 4 § strålskyddslagen (2018:396). 19 § lagen (2014:799) om sprängämnesprekursorer.

Sammanfattning

På grund av förändringar i lagstiftningen samt förvaltningens ökade omkostnader föreligger ett behov att anta nya Föreskrifter om avgifter för Tjörns kommuns verksamhet enligt miljöbalken (1998:808), strålskyddslagen (2018:396) och lagen (2014:799) om sprängämnesprekursorer. Anpassningar har gjorts för att justera de fasta avgifterna så att de är mer likvärdiga inom STO-området (Stenungsund, Tjörn och Orust).

I och med antagandet av dessa föreskrifter upphävs också den nuvarande taxan, antagen 2019.

Tidigare beslut

Kommunfullmäktige 2019-12-12, § 310

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2022-10-05

Föreskrifter om avgifter för Tjörns kommuns verksamhet enligt miljöbalken (1998:808), strålskyddslagen (2018:396) och lagen (2014:799) om sprängämnesprekursorer (bilaga 1), 2022-10-18

Tidigare version av förslag på föreskrifterna, 2022-10-10

Handläggningskostnad uträkning 2022 SKR

Timavgiftsjämförelse 2022

Taxa antagen i kommunfullmäktige 2019-12-12, § 310

Förslag till beslut på sammanträdet

Robert Mattsson (C) och Robert Windelstrand (M) föreslår att samhällsbyggnadsnämnden ska bifalla förvaltningens förslag till beslut.

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

§ 225

Föreläggande om att forsla bort sjunken segelbåt

Dnr 2022-1254

Beslut

1. Samhällsbyggnadsnämnden beslutar att förelägga [REDACTED], ägare till segelbåten, med personnummer [REDACTED] att:
 - a. bärga den segelbåt som sjunkit utanför Buhalla, Tjörns kommun, lokalisering framgår av kartbilaga,
 - b. tillse att båten skrotas på ett sätt som är förenligt med Tjörns kommuns avfallsplan och miljölagstiftning i övrigt,
 - c. bärgning och skrotning ska genomföras senast 2 månader efter att beslutet delgivits genom kungörelse,
 - d. senast fjorton dagar efter att åtgärderna i punkterna 1 och 2 är vidtagna inkomma med dokumentation som styrker att föreläggandet är åtlytt.
2. Samhällsbyggnadsnämnden beslutar att fastställa handlägningsavgiften till 9 044 kronor motsvarande 8,5 arbetstimmar. Avgiften ska betalas av [REDACTED] med personnummer [REDACTED].
3. Samtliga beslutspunkter gäller omedelbart även om de överklagas.

Lagrum: 15 kap. 26 § Miljöbalken (MB), 26 kap. 9, 21, 26 §§ MB.

Upplysningar

Beslut om avgift meddelas enligt kommunfullmäktiges beslut KF § 310 2019/384-406 som fattats med stöd av 27 kap. 1 § miljöbalken samt 9 kap. 5 § i Förordning (1998:940) om avgifter för prövning och tillsyn enligt miljöbalken.

Beslutet ska kungöras i ST-tidningen och Göteborgs-Posten.

Sammanfattning

Kommunen har mottagit en rad klagomål gällande en segelbåt utanför Buhalla. Samhällsbyggnadsnämnden har fattat beslut om att båtägaren ska åstadkomma rättelse utifrån strandskyddslagstiftningen, vilket inte åtlutts. På grund av delgivningssvårigheter är det inte möjligt att gå vidare i den processen. Segelbåten har sjunkit och utgör nedskräpning. Nytt beslut om rättelse behöver därför fattas.

Tidigare beslut

Samhällsbyggnadsnämnden 2021-12-08, § 372

Samhällsbyggnadsnämnden genom delegationsbeslut MB 2022-153

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2022-10-05

Kartbilaga och foto av segelbåten

Ärendet

I april 2021 mottog miljöavdelningen ett klagomål om att en segelbåt som brunnit låg varaktigt förtöjd vid boj utanför Buhalla på nordöstra Tjörn. Ytterligare klagomål gjorde gällande att ägaren innan branden bott i båten. De första klagomålen följdes av en rad andra upplysningar från allmänheten och uppmaningar till kommunen om att frakta bort båten.

Eftersom det fanns risk att segelbåten skulle sjunka utredde miljöavdelningen ansvaret för båten. Undersökningen innebar flera myndighetskontakter varav ingen ansåg sig ansvara för bortforsling.

Miljöavdelningen startade då ett strandskyddsärende. Den 4 oktober fick miljöavdelningen kontakt med båtägaren som medgav att han äger båten och att han hade för avsikt att täcka båten. Vidare redogjorde båtägaren för att båtplatsen vid bojen är flera hundra år gammal och att den gått i arv till båtägaren, vilket båtägaren skulle styrka med dokumentation. Miljöavdelningen har vid handläggande av detta beslut inte tagit emot sådan dokumentation. Slutligen önskade båtägaren att fortsatt kommunikering skulle ske via sms då båtägaren saknar adress. Den 11 oktober skickade miljöavdelningen ett sms till båtägaren där denne ombads komma till kommunens kundcenter för att hämta ärendets alla handlingar. Båtägaren hämtade aldrig handlingarna.

Samhällsbyggnadsnämnden ('nämnden') fattade därefter beslut (§ 2021/372) om att båtägaren skulle frakta bort segelbåten och demontera förtöjningsanordningarna. Stämmingsman anlätades för delgivning. Nämnden mottog senare underrättelse från stämmingsmannen att hinder för delgivning förelåg vilket innebar att polisen inte lyckats nå båtägaren för delgivning. Nämnden ansökte då om särskild handräckning vid kronofogden för att åstadkomma rättelse på båtägarens bekostnad. Kronofogdens handläggning visade att kommunen inte var behörig sökande då en ansökan om särskild handräckning ska sökas av fastighetsägaren. Aktuell fastighet är en samfällighet i vilken kommunen endast är delägare. Därmed skickade nämnden ut en förfrågan om fullmakt till samtliga delägare i fastigheten. Dock inkom inte alla med svar vilket medförde att ärendet hos kronofogden avskrevs.

Sedan nämnden påbörjade sin handläggning har segelbåten sjunkit. Då det förra beslutet med åtgärdskrav inte kunde delges adressaten krävs ett nytt beslut med åtgärdskrav.

Bestämmelser

Enligt 15 kap. 1 § MB är avfall varje ämne eller föremål som innehavaren gör sig av med eller avser eller är skyldig att göra sig av med.

Enligt 15 kap. 26 § MB är det förbjudet att skräpa ned utomhus på en plats som allmänheten har tillträde till eller insyn till.

En tillsynsmyndighet får i det enskilda fallet besluta om de förelägganden och förbud som behövs för att denna balk samt föreskrifter, domar och andra beslut som har meddelats med stöd av balken ska följas. Mer ingripande åtgärder än vad som behövs i det enskilda fallet får inte tillgripas (26 kap 9 § MB).

Tillsynsmyndigheten får förelägga den som bedriver verksamhet eller vidtar en åtgärd som det finns bestämmelser om i denna balk eller i föreskrifter som meddelats med stöd av balken, att till myndigheten lämna de uppgifter och handlingar som behövs för tillsynen. Detsamma gäller också för den som annars är skyldig att avhjälpa olägenheter från sådan verksamhet (26 kap. 21 § MB).

En tillsynsmyndighet får bestämma att dess beslut skall gälla omedelbart även om det överklagas (26 kap. 26 § MB).

Fördelning av arbetstid i det aktuella ärendet

Hantering av inkommande klagomål	3 h
Administration	30 min
Beredning och handläggning	5 h
Totalt:	8,5 h

Bedömning

Nämnden bedömer att miljöbalkens bestämmelse i 15 kap. 26 § ska användas som utgångspunkt vid nedskräpningsärenden. Lagrummet stadgar ett allmänt förbud mot nedskräpning där det framgår att ingen får skräpa ned utomhus på en plats som allmänheten har tillträde eller insyn till. Bestämmelsen riktar sig mot alla, även markägare och omfattar alla områden som allmänheten har tillträde eller insyn till. Något krav på att avfallet skall vålla otrevnad eller skada föreligger inte. Nämnden bedömer att avfall inte behöver ställa till med skada eller otrevnad för att betraktas som nedskräpning. Det räcker att avfallet innebär ett störande moment på allmänna ytor och skapar otrevnad på allmänna platser.

Nämnden bedömer att båten är övergiven då båtägaren inte vidtagit några åtgärder för att säkerställa båtens skick sedan nämnden började att handlägga ärendet och kommunicerade att segelbåten utgjorde ett problem. Båtägaren har heller inte gjort några försök att bärga båten sedan den sjönk.

Med anledning av båtens skick bedömer nämnden att båten nu är att definiera som avfall enligt definitionen i 15 kap. 1 § MB. Vidare bedömer nämnden att båten utgör nedskräpning då båten uppfattas naturfrämmande, är avfall och är beläget på en plats dit allmänheten har insyn eller tillträde till. Det är därför rimligt att förelägga båtägaren att forsla bort båten.

Förslag till beslut på sammanträdet

Jan Berndtsson (S) och Robert Windelstrand (M) föreslår att nämnden ska bifalla förvaltningens förslag till beslut.

Beslutet skickas till

§ 226

Redovisning av pågående VA-projekt

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden noterar informationen.

Sammanfattning

Enhetschef för VA planering Martin Lilja redovisar nulägesstatus för samtliga pågående investeringsprojekt inom VA-avdelningens verksamheter.

§ 227

**Begäran om starttillstånd för ledningsförnyelse
Nötsätersvägen/Hotellvägen**

2022/159

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden låter nämndens ordförande besluta om starttillstånd för projektet ledningsförnyelse Hotellvägen-Nötsätersvägen, projektnummer IV6408, när summan i starttillståndet är klarlagd.

Sammanfattning

Projektet knyter an till projektet ledningsförnyelse lokalnät (IV6398, dnr 2022/68) som innebär en upprustning av ledningsnätet i kommunens tätorter. Utifrån bedömning av vattenledningarnas skick på Hotell- och Nötsätersvägen i Skärhamn, behöver ledningsförnyelse omgående utföras där.

Eftersom projektet har tillskapats brådskande efter en nyss inträffad vattenläcka, är inte summan i starttillståndet helt färdigställd.

Nämnden ges vid sammanträdet en uppskattad summa och föreslås besluta att låta ordföranden besluta slutligt om starttillståndet när den begärda summan har klarlagts.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2022-10-10

Projektbeställning

Starttillstånd

Förslag till beslut på sammanträdet

Jan Berndtsson (S) föreslår att samhällsbyggnadsnämnden ska låta nämndens ordförande besluta om starttillstånd för projektet ledningsförnyelse Hotellvägen-Nötsätersvägen, projektnummer IV6408, när summan i starttillståndet är klarlagd.

Robert Mattsson (C) tillstyrker Jan Berndtssons förslag.

Beslutet skickas till

Ekonomiavdelningen

§ 228

Meddelanden

2022/2

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden noterar meddelandena för perioden.

Meddelanden

Prövningar av nämndens beslut

Länsstyrelsen 2022-09-21, dnr 403-38291-2022

Saken: Överklagande av nämndens beslut 2022-08-24, § 183 (dnr 2022-000253) om bygglov för tillbyggnad av fritidshus på fastigheten Klädesholmen 1:21; fråga om inhibition.

Beslut: Länsstyrelsen förordnar att det överklagade beslutet tills vidare inte ska gälla och bifaller därmed yrkandet om inhibition.

Länsstyrelsen 2022-10-03, dnr 403-41014-2022

Saken: Överklagande av nämndens beslut genom delegationsbeslut 2022-09-12 (dnr 2022-000319) att bevilja bygglov för nybyggnad av 10 st. sjöbodar på fastigheten Aröd 6:2; nu fråga om inhibition.

Beslut: Länsstyrelsen förordnar att det överklagade beslutet tills vidare inte ska gälla och bifaller därmed yrkandet om inhibition. Länsstyrelsen kommer senare att göra en slutlig prövning av det överklagade beslutet.

Mark- och miljödomstolen 2022-10-07, mål P 3917-21

Saken: Överklagande av nämndens beslut genom delegationsbeslut 2021-04-21 (dnr 2020-000779) om bygglov för nybyggnad av förråd för vattentankar på fastigheten Klövedals-Bö 4:25. Länsstyrelsen upphävde beslutet 2021-09-08 (dnr 403-23220-2021). Länsstyrelsens beslut har överklagats.

Beslut: Med ändring av länsstyrelsens beslut fastställer mark- och miljödomstolen samhällsbyggnadsnämndens beslut om bygglov.

Länsstyrelsen 2022-10-10, dnr 403-30009-2022

Saken: Överklagande av nämndens beslut 2022-06-22, § 155 om nekat förhandsbesked för nybyggnad av enbostadshus på fastigheten Basteröd 1:7.

Beslut: Länsstyrelsen avslår överklagandet.

Mark- och miljödomstolen 2022-10-13, P 4522-21

Saken: Överklagande av nämndens beslut 2021-09-29 § 290 (dnr 2015/711) om antagande av detaljplan för Fridhem, del av fastigheten Hövik 5:1 mil.

Beslut: Mark- och miljödomstolen upphäver nämndens beslut.

Lagakraftvunna domar

Mark- och miljödomstolens dom 2022-09-05, mål P 787-22

Laga kraft: 2022-09-26; delgivet 2022-09-29

Bakgrund: Nämnden avslag 2021-05-19, § 157 ansökan om förhandsbesked för nybyggnad av enbostadshus på fastigheten Mölnebo 1:78, vilket överklagades. Länsstyrelsen avslag överklagandet 2022-02-07 (dnr 403-26116-2021). Länsstyrelsens beslut har överklagats.
Lagakraftvunnen dom: Mark- och miljödomstolen avslår överklagandet.

Övrigt för kännedom

Trafikverket 2022-09-27: Underrättelse om Trafikverkets beslut om riksintressen för kommunikationer

Boverket 2022-10-05: Reglerna om kommunernas riktlinjer för bostadsförsörjning ändras

§ 229

Anmälan av delegationsbeslut

2022/3

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden godkänner redovisningen.

Sammanfattning

Samhällsbyggnadsnämnden har överlåtit sin beslutanderätt till ordförande och tjänstemän enligt gällande delegationsordning. Dessa beslut ska redovisas till nämnden. Redovisningen innebär inte att nämnden får ompröva eller fastställa delegeringsbesluten.

Redovisade beslut

Beslut utifrån miljöavdelningens delegationer, beslutsnummer MD 2022-420 - 2022-438; 2022-440 - 2022-449

Beslut utifrån byggavdelningens delegationer, beslutsnummer BD 2022-000851; 2022-000886; 2022-000891 – 2022-000922; 2022-000924 – 2022-000962

Övriga förvaltningens delegeringsbeslut:

Bengt Arne Andersson § 7/2022, Beslut om fullmakt för kommunjurist i mål om fordran inom avfallsverksamheten

Marie Louise Bergqvist § 14/2022, Besked om beslut gällande direktupphandling av service för komprimatorer på Heås

David Andersson § 12/2022, Avtal om anslutning till allmän VA-anläggning för privat fastighet

David Andersson § 13/2022, Avtal om anslutning till allmän VA-anläggning för privat fastighet

David Andersson § 14/2022, Avtal om anslutning till allmän VA-anläggning för Gunneby sjöängen vattenförening

David Andersson § 15/2022, Avtal om anslutning till allmän VA-anläggning

Martin Lilja § 3/2022, Avtal om anslutning till allmän VA-anläggning Svanvik